

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

- I. Правни основ за доношење Уредбе о изменама и допуни Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање (у даљем тексту: Уредба)

Правни основ за доношење Уредбе је члан 42. Закона о заштити ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13) и члан 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-одлука УС, 72/12, 7/14-одлука УС, 44/14 и 30/18-др. закон) према којима Влада прописује граничне вредности емисије загађујућих материја из постројења за сагоревање имајући у виду врсту, капацитет, старост, планирани радни век постројења и гориво које се у њему користи, као и методе, начин мерења емисије загађујућих материја, критеријуме за избор мерних места, начин провере тачности мерења (контролна мерења и калибрација), начин обраде резултата мерења, начин и рокове за достављање података и поступак одређивања укупне годишње емисије из постројења за сагоревање

- II. Разлози за доношење Уредбе

У складу са савременим начинима пословања, Агенција за заштиту животне средине ће у наредном периоду унапредити систем извештавања ка Националном регистру извора загађивања (НРИЗ) у смислу потпуног укидања достављања папирних докумената, што се пре свега види кроз измене свих Уредби и Правилника везаних за извештавање о животnoj средини.

Унапређењима ИС НРИЗ и новим процедурама за достављања података, Одељење НРИЗ ће прикупљати податке искључиво у електронском облику у складу са Законом о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању.

Планираним унапређењима, Агенција чија је основна делатност заштита животне средине, својим пионирским примером, утицаће и на остале делове државне управе и локалне самоуправе да пређу на савремени систем потпуног електронског пословања и тиме дају значајан допринос заштити животне средине.

Предности оваквог начина прикупљања података пре свега се огледају у:

1. За Агенцију – нема више прикупљања папирних форми образаца којих је до сада било око 30000 годишњих извештаја и преко 70 хиљада дневних и повремених извештаја, што грубо износи 100 до 150 регистраторских кутија годишње.
2. За обвезнике извештавања – нема штампања папирних форми и њиховог слања поштом чиме се смањује и потребна количина папира и употреба тонера, али су тиме истовремено смањени трошкови достављања поштом.

- III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Чланом 1. Уредбе прописано је да се у Уредби о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16) у члану 31. став 1. мења и гласи: „Извештај о годишњем билансу емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање оператер доставља Агенцији као електронски документ, уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања, у складу са прописима којима се уређује електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању, односно органу надлежном за послове заштите животне средине уносом података у информациони систем локалног регистра извора

загађивања, у табели датој у Прилогу 5. - Извештај о годишњем билансу емисија, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.” После става 1. додати су нови ст. 2 и 3. који гласе: „Правно лице или предузетник који у години за коју се подаци достављају, у својим постројењима није имало активности у току којих долази до емисија загађујућих материја у ваздух, дужно је да достави Агенцији изјаву о неактивности која се односи на извештајну годину. Изјава, потписана квалификованим електронским потписом законског заступника или лица овлашћеног од стране законског заступника, се доставља у електронском облику (pdf формат фајла) на одговарајућу адресу електронске поште објављену на интернет порталу Агенције. Подаци из ст 1. и 2. овог члана достављају се у складу са прописом којим је уређена методологија за израду Националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологија за врсте, начине и рокове прикупљања података.”. Досадашњи ст. 2-4 постају ст. 4-6.

У члану 2. прописано је да се у члану 32. став 2. мења и гласи: „Извештај из става 1. овог члана доставља се Агенцији као електронски документ, уносом података у информациони систем Националног регистра, у складу са прописима којима се уређује електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању.” После става 2. додаје се нови став 3. који гласи: „Подаци из става 2. овог члана достављају се у складу са прописом којима је уређена методологија за израду Националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологија за врсте, начине и рокове прикупљања података.“. Досадашњи ст. 3-4 постају ст. 4-5.

У члану 3. прописано је да се у члану 33. став 1. мења и гласи: „Извештај о оствареном броју радних часова у току извештајне године постројења за сагоревање са ограниченим веком трајања доставља се Агенцији као електронски документ, уносом података у информациони систем Националног регистра, у складу са прописима којима се уређује електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању.”. После става 1. додаје нови став 2. који гласи: „Подаци из става 1. овог члана достављају се у складу са прописом којим је уређена методологија за израду Националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологија за врсте, начине и рокове прикупљања података.”. Досадашњи став 2. постаје став 3.

У члану 4. прописано је да ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. Средства потребна за спровођење Уредбе

За спровођење ове уредбе нису потребна средства из буџета Републике Србије.

V. Преглед одредаба које се мењају

Извештај о годишњем билансу емисија

Члан 31.

~~Извештај о годишњем билансу емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање оператер доставља Агенцији уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања, односно органу надлежном за послове заштите животне средине уносом података у информациони систем локалног регистра извора загађивања, у табели датој у Прилогу 5. Извештај о годишњем билансу емисија, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део, до 31. јануара текуће године за претходну календарску годину.~~

ИЗВЕШТАЈ О ГОДИШЊЕМ БИЛАНСУ ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ ИЗ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ ОПЕРАТЕР ДОСТАВЉА АГЕНЦИЈИ КАО ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, УНОСОМ ПОДАТАКА У

ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ НАЦИОНАЛНОГ РЕГИСТРА ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЊА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, ЕЛЕКТРОНСКА ИДЕНТИФИКАЦИЈА И УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ, ОДНОСНО ОРГАНУ НАДЛЕЖНОМ ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ УНОСОМ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЛОКАЛНОГ РЕГИСТРА ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЊА, У ТАБЕЛИ ДАТОЈ У ПРИЛОГУ 5. - ИЗВЕШТАЈ О ГОДИШЊЕМ БИЛАНСУ ЕМИСИЈА, КОЈИ ЈЕ ОДШТАМПАН УЗ ОВУ УРЕДБУ И ЧИНИ ЊЕН САСТАВНИ ДЕО.

ПРАВНО ЛИЦЕ ИЛИ ПРЕДУЗЕТНИК КОЈИ У ГОДИНИ ЗА КОЈУ СЕ ПОДАЦИ ДОСТАВЉАЈУ, У СВОЈИМ ПОСТРОЈЕЊИМА НИЈЕ ИМАЛО АКТИВНОСТИ У ТОКУ КОЈИХ ДОЛАЗИ ДО ЕМИСИЈА ЗАГАЂУЈУЋИХ МАТЕРИЈА У ВАЗДУХ, ДУЖНО ЈЕ ДА ДОСТАВИ АГЕНЦИЈИ ИЗЈАВУ О НЕАКТИВНОСТИ КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ИЗВЕШТАЈНУ ГОДИНУ. ИЗЈАВА, ПОТПИСАНА КВАЛИФИКОВАНИМ ЕЛЕКТРОНСКИМ ПОТПИСОМ ЗАКОНСКОГ ЗАСТУПНИКА ИЛИ ЛИЦА ОВЛАШЋЕНОГ ОД СТРАНЕ ЗАКОНСКОГ ЗАСТУПНИКА, СЕ ДОСТАВЉА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ОБЛИКУ (PDF ФОРМАТ ФАЈЛА) НА ОДГОВАРАЈУЋУ АДРЕСУ ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ ОБЈАВЉЕНУ НА ИНТЕРНЕТ ПОРТАЛУ АГЕНЦИЈЕ.

ПОДАЦИ ИЗ СТ 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЈИМ ЈЕ УРЕЂЕНА МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ИЗРАДУ НАЦИОНАЛНОГ И ЛОКАЛНОГ РЕГИСТРА ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЊА, КАО И МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ВРСТЕ, НАЧИНЕ И РОКОВЕ ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА.

У образац извештаја из става 1. овог члана уносе се резултати континуалног мерења емисије спроведени, у складу са Законом о заштити ваздуха.

Уколико не постоје резултати континуалног мерења емисије, у образац извештаја из става 1. овог члана уносе се подаци добијени прорачуном из резултата свих периодичних мерења емисије загађујућих материја извршених у календарској години, у складу са Законом о заштити ваздуха.

Годишње количине емисија обрачунавају се на основу процене само у случају када не постоје резултати континуалног или повременог мерења емисије спроведених на основу прописа којим се уређује заштита ваздуха и прописа којим се уређује мерење емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања.

Извештај о оствареном броју радних часова у току извештајне године постројења за сагоревање са ограниченим веком трајања постројења

Члан 32.

Оператер старог великог постројења за сагоревање, чији је век трајања ограничен, дужан је да достави надлежном органу и Агенцији извештај о оствареном броју радних часова у току извештајне године на основу којег се врши прорачун преосталог радног века постројења за сагоревање, у табели датој у Прилогу 6. Извештај о броју радних часова постројења за сагоревање, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

~~Достављање извештаја из става 1. овог члана врши се уносом података у информациони систем Националног регистра и достављањем једног комплета образаца одштампаних из информационог система Националног регистра у папирној форми, потписан и оверен од стране одговорног лица.~~

ИЗВЕШТАЈ О ОСТВАРЕНОМ БРОЈУ РАДНИХ ЧАСОВА У ТОКУ ИЗВЕШТАЈНЕ ГОДИНЕ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ СА ОГРАНИЧЕНИМ ВЕКОМ ТРАЈАЊА ДОСТАВЉА СЕ АГЕНЦИЈИ КАО ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, УНОСОМ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ НАЦИОНАЛНОГ РЕГИСТРА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА

КОЛИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, ЕЛЕКТРОНСКА ИДЕНТИФИКАЦИЈА И УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

ПОДАЦИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЛИМ ЈЕ УРЕЂЕНА МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ИЗРАДУ НАЦИОНАЛНОГ И ЛОКАЛНОГ РЕГИСТРА ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЊА, КАО И МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ВРСТЕ, НАЧИНЕ И РОКОВЕ ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА.

Оператер средњег постројења и малог постројења за сагоревање, чији је век трајања ограничен, дужан је да достави надлежном органу, као и у локални регистар извора загађивања, извештај о оствареном броју радних часова у току извештајне године на основу којег се врши прорачун преосталог радног века постројења за сагоревање, у табели датој у Прилогу 6. Извештај о броју радних часова постројења за сагоревање.

Достављање извештаја из става 3. овог члана врши се уносом података у информациони систем локалног регистра извора загађивања и достављањем једног комплекта образаца у папирној форми, потписан и оверен од стране одговорног лица.

Члан 33.

~~Извештај о оствареном броју радних часова у току извештајне године постројења за сагоревање са ограниченим веком трајања, оператер постројења за сагоревање доставља уносом података у информациони систем Националног регистра извора загађивања и локалног регистра извора загађивања најкасније до 31. јануара текуће године за претходну календарску годину.~~

ИЗВЕШТАЈ О ОСТВАРЕНОМ БРОЈУ РАДНИХ ЧАСОВА У ТОКУ ИЗВЕШТАЈНЕ ГОДИНЕ ПОСТРОЈЕЊА ЗА САГОРЕВАЊЕ СА ОГРАНИЧЕНИМ ВЕКОМ ТРАЈАЊА ДОСТАВЉА СЕ АГЕНЦИЈИ КАО ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, УНОСОМ ПОДАТАКА У ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ НАЦИОНАЛНОГ РЕГИСТРА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЛИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ЕЛЕКТРОНСКИ ДОКУМЕНТ, ЕЛЕКТРОНСКА ИДЕНТИФИКАЦИЈА И УСЛУГЕ ОД ПОВЕРЕЊА У ЕЛЕКТРОНСКОМ ПОСЛОВАЊУ.

ПОДАЦИ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ДОСТАВЉАЈУ СЕ У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЛИМ ЈЕ УРЕЂЕНА МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ИЗРАДУ НАЦИОНАЛНОГ И ЛОКАЛНОГ РЕГИСТРА ИЗВОРА ЗАГАЂИВАЊА, КАО И МЕТОДОЛОГИЈА ЗА ВРСТЕ, НАЧИНЕ И РОКОВЕ ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА.

Прва извештајна година започиње од 1. јануара 2018. године.